

**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

15.04.2021 № 440

на № _____

**Председателю совета органов местного
самоуправления городского округа «Город
Обнинск» по оценке регулирующего
воздействия проектов нормативных
правовых актов, устанавливающих новые
или изменяющих ранее предусмотренные
нормативными правовыми актами
обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной
деятельности
Л.А. Березнеру**

Уважаемый Лев Александрович!

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Администрации города Обнинска «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее – постановление), сообщаю следующее.

1. В соответствии с правилами юридической техники для признания утратившими силу Приложения № 2 и Приложения № 3 к постановлению Администрации города Обнинска от 10.05.2011 № 680-п требуется признание утратившим силу пунктов 2 и 3 указанного постановления.

2. Проект порядка рассмотрения заявлений о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее – Порядок) в той части, в которой они регламентируют порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, противоречат ч. 2 ст. 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), согласно которой порядок включения указанных объектов в схему устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Проект Порядка предусматривает подачу **заявления о включении объекта** в схему размещения нестационарных торговых объектов, в рамках рассмотрения которого Администрацией города Обнинска при участии управления архитектуры и градостроительства принимается решение о согласовании (отказе в согласовании) внешнего вида нестационарного торгового объекта.

Однако согласно п. 10.5.1 Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», утвержденных решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 24 октября 2017 г. N 02-33 (далее – Правила), решение о согласовании внешнего вида нестационарного торгового объекта принимаются вышеназванными органами местного самоуправления в рамках рассмотрения заявления о согласовании внешнего вида некапитального строения, сооружения.

Указанное противоречие вызывает неопределенность в вопросе требуемых от заинтересованного лица действий для получения права размещения нестационарного торгового объекта.

4. В абз. 3 п.5 проекта Порядка некорректна формулировка «передается для согласования в Управление архитектуры и градостроительства», поскольку согласно п.10.5.3 Правил Управление архитектуры и градостроительства самостоятельно не принимает решение о согласовании, а наделено полномочиями по участию в согласовании и подготовке проекта ответа Администрации города Обнинска.

5. Дефис 1 п.6, дефис 2 п. 7 проекта Порядка предусматривают превышение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов основанием для отказа во включении объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов, что является необоснованным, чем нарушает права субъектов предпринимательской деятельности, и противоречит п. 2 порядка разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области, утвержденному приказом министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области от 09.11.2010 № 543 (далее – Порядок № 543), в толковании правотворческого органа.

Так, министерством конкурентной политики Калужской области в письме от 13.03.2015 № НВ-04/634-15 (копия прилагается) разъяснено, что нормы п.2 включены как требования для органов местного самоуправления, соблюдение которых позволит хотя бы в минимально необходимом количестве обеспечить население торговыми площадями. Это не означает, что население должно обеспечиваться торговыми площадями только на минимальном уровне, и что недопустима возможность превышения нормативов минимальной обеспеченности населения торговыми площадями в схеме размещения нестационарных торговых объектов.

Предлагаемое проектом регулирование не только не способствует развитию малых форм торговли, но и создает препятствия для такого развития.

6. Дефис 3 п.6, дефис 5 п.7 – замечание, аналогичное п.5 настоящего обращения. Законодательство не устанавливает максимального предела к количеству нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства. Антимонопольные ограничения установлены только в отношении хозяйствующих субъектов, которые осуществляют розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (ст.14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Требования ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» являются гарантией для субъектов малого и среднего предпринимательства, которая позволяет обеспечить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к осуществлению торговой деятельности в нестационарных объектах. Превышение 60 % соотношения не может расцениваться как основание для отказа субъектам малого и среднего предпринимательства во включении объекта в схему.

7. П.10 проекта Порядка предусматривает основания для исключения объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов, что не относится к предмету Порядка, определенному наименованием проекта и п.1 проекта Порядка.

Кроме того, п.10 предусматривает несогласованное изменение внешнего вида нестационарных торговых объектов основанием для исключения объекта из схемы. В указанном случае исключение объекта из схемы вызвано действиями лица, которое размещает нестационарный торговый объект. Однако нахождение объекта в схеме не должно быть обусловлено теми или иными действиями предпринимателя, т.к. схема в той форме, которая определена Порядком № 543, не «привязывает» объект к конкретному лицу. В случае освобождения места размещения нестационарного торгового объекта место размещения в схеме должно сохраняться и предоставляться другим лицам. Соответственно место размещения нестационарного торгового объекта не должно исключаться в случае неправомερных действий предпринимателя.

Также в п.10 проекта Порядка «нарушение требований законодательства Российской Федерации» является неопределенной, в связи с чем содержит коррупциогенный фактор, выраженный в широте дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

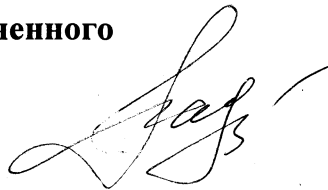
8. В вопросе правового регулирования предоставления права размещения нестационарных торговых объектов заявителю имеется неопределенность. А именно, дает ли включение объекта в схему заявителю право на размещение нестационарного торгового объекта.

Основания возникновения права размещения НТО должны быть закреплены в муниципальном правовом акте.

Учитывая изложенное, проект постановления содержит коррупциогенные факторы, положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливает административные барьеры для включения объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

**Исполняющий обязанности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей в
Калужской области**



О.Ю. Фадеева



**МИНИСТЕРСТВО
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

248001 г. Калуга, ул. Плеханова, д.45
тел./факс: 8-4842 – 715-060
тел: 8-4842 – 715-532
e-mail: min-k-politik@adm.kaluga.ru

**Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Калужской области**

А.Н. Колпакову

№ 101 19.03.2015

*от 13.03.2015 № ИВ-04/634-15
на № 131 от 5.03.2015*

Уважаемый Андрей Николаевич!

Рассмотрев Ваш запрос о толковании приказа министерства от 09.11.2010 №543 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области», сообщаем следующее.

Порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области (далее – Порядок) утвержден приказом министерства конкурентной политики Калужской области от 09.11.2010 № 543 на основании части 3 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Действительно, п.2 Порядка устанавливает, что при разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов учитывается необходимость достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Данная норма была включена на основании части 1 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которой размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В силу статей 14, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для обеспечения населения услугами торговли является обязанностью органов местного самоуправления (отнесено к вопросам местного значения). Таким образом, нормы п.2 включены как требования для органов местного самоуправления, соблюдение

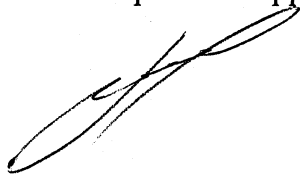
которых позволит хотя бы в минимально необходимом количестве обеспечить население торговыми площадями. Целью п.2 является удовлетворение потребностей населения в приобретении товаров, удовлетворение спроса населения. В связи с этим органы местного самоуправления должны включать в схему объекты таким образом, чтобы в обязательном порядке были достигнуты нормативы минимальной обеспеченности населения. Это не означает, что население должно обеспечиваться торговыми площадями только на минимальном уровне, и что недопустима возможность превышения нормативов минимальной обеспеченности населения торговыми площадями в схеме размещения НТО. Напротив, наличие не минимального, а достаточного числа торговых объектов способствует созданию условий для добросовестной конкуренции.

Учитывая изложенное, следует отметить, что п.2. Порядка не является препятствием для органов местного самоуправления запрещающим при разработке и утверждении схемы (внесении изменений в нее) включать такое количество НТО, которое превышает нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Требование п.2 Порядка служит определенной гарантией населению по его минимальной обеспеченности торговыми площадями и не может рассматриваться как основание для исключения объекта из схемы в случае, когда нормативы достигнуты и превышены, при соблюдении других требований закона.

Органы местного самоуправления не должны препятствовать развитию отдельных форматов торговли, в том числе устанавливать предельную численность торговых объектов или иным образом определять достаточность их количества в конкретных местах. Указанную функцию должен выполнять рынок, т.е. хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, которые предполагают развивать бизнес на конкретной территории.

Министр



Н.В. Владимиров